



Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

HANDHAVINGSKADER

I&R Schaaap/Geit

Versie 1.1

Datum	19 april 2018
Aanwijzing	Definitief
Organisatieonderdeel	Directie Klant Advies & Informatie Afdeling I&R

Logboek

Auteur(s):

Naam	Afdeling	Functie
Arjen Dijkstra	KAI- Datamanagement	Adviseur

Inhoud afgestemd met:

Naam	Afdeling	Functie	Datum
Operationeel Overleg I&R	LNV-DAD, NVWA, RVO.nl	Beleid, handhaving, uitvoering	21-12-2017
Sectorpartijen	LTO, VGSN, SHG, GSN, LWPS	Bestuurders	30-01-2018

Versie	Datum	Auteur(s)	Reden wijziging
C 0.1	15-12-2017	Arjen Dijkstra	Concept 0.1
C.0.2	26-01-2018	Arjen Dijkstra	Opmerkingen operationeel overleg I&R
C.0.3	02-02-2018	Arjen Dijkstra	Opmerkingen bestuurders sectorpartijen
C.0.4	16-02-2018	Arjen Dijkstra	Opmerkingen jurist RVO.nl
C.0.5	02-03-2018	Arjen Dijkstra	Opmerkingen beleid en jurist RVO.nl
C.0.6	26-03-2018	Arjen Dijkstra	Afgestemd in operationeel overleg
C.0.7	29-03-2018	Arjen Dijkstra	Nagekomen opmerkingen NVWA door gevoerd
C.1.0	06-04-2018	Arjen Dijkstra	Definitieve versie
C.1.1	19-04-2018	Arjen Dijkstra	Versie ter verspreiding na afstemming met sectorpartijen

Goedkeuring

Datum	Naam	Functie	Afdeling	Handtekening
	Jeroen van Kaam	Teammanager	KAI Datamanagement	

Inhoud

Inhoud	3
Samenvatting	4
1. Inleiding	5
2. I&R Schaap/Geit	6
2.1 Wetgeving.....	6
2.1.1 Inhoud regeling	7
2.1.2 Niet naleving van registratieverplichtingen	9
2.1.3 Registratieverplichtingen I&R Schaap/Geit en andere regelgeving	9
3. Handhavinginstrumenten	10
3.1 Bestuursrecht	10
3.1.1 Last onder bestuursdwang	10
3.1.2 Last onder dwangsom	10
3.1.3 Bestuurlijke boete	11
3.1.4 Handhavingsmiddelen van de NVWA.....	11
4. Handhavingstrategie.....	12
4.1 Niet correcte registraties en meldingen	12
4.2.1 <i>Opleggen maatregel aan- en afvoerverbod dier</i>	13
4.2.2 <i>Voornemen tot ambtshalve herstel</i>	13
4.2.3 <i>Kosten ambtshalve herstel</i>	13
4.2.4 <i>Modaliteit</i>	13
4.2.5 <i>Maximaal te verhalen kosten</i>	13
4.2.6 <i>Tenlastelegging</i>	14
4.5 Zaak overdragen aan NVWA	14
4.6 Overgangsregeling	14
4.6.1 Herstelperiode (november 2017- maart 2018)	14
4.6.2 Niet correcte registraties voor 1 april 2018.....	15
Bijlage 1: Mogelijke foutredenen.....	16

Openstaande punten voor een volgend handhavingskader (i.v.m. doorontwikkeling gelijk rond)

1. Aanpassing wet- en regelgeving:
 - a. Mogelijkheid tot retributie bij vastleggen van een melding op verzoek.
(voor herstel en intrekken is dit wel mogelijk)
 - b. Mogelijkheid tot ambtshalve herstel

Samenvatting

Op hoofdlijnen wordt in dit handhavingskader beschreven hoe de administratieve handhaving voor I&R schaaap/geit plaatsvindt.

Kader vanaf 1 juli 2018

Tot de regelgeving is aangepast, zullen enkel de volgende componenten ten uitvoer worden gebracht:

1. Een dier dat niet correct is geregistreerd in het I&R-systeem, mag niet aan- of afgevoerd worden tot de registratie in I&R is hersteld. Wanneer deze situatie zich voordoet, wordt bij het opvragen van het dier de melding 'aan- en afvoerverbod dier' getoond.
2. De houder is er zelf verantwoordelijk voor om te checken of een dier correct in I&R geregistreerd staat. Eens per kwartaal (te starten vanaf 1 juli 2018) wordt een overzicht maatregelen en meldingen gestuurd om de houder te informeren over de stand van zaken van de registratie. De kosten hiervoor zijn voor het collectief.
3. Houders die gegevens willen melden binnen een termijn van 187 dagen na de gebeurtenisdatum, kunnen dit alleen schriftelijk doen bij RVO.nl. Zij krijgen een bedrag van € 10 in rekening gebracht.
4. Een melding die een houder langer dan 187 dagen na de melddatum wil herstellen, kan enkel nog schriftelijk worden doorgegeven aan de Minister. Hiervoor wordt een bedrag van € 10 in rekening gebracht. Daarbij wordt rekening gehouden met een repeterende fout.

Toekomstperspectief

Om exact aan te kunnen sluiten bij I&R Rund en Varken moet er nog regelgeving aangepast worden. Dit gaat dan om de volgende componenten:

- Het mogen opleggen van een maatregel op UBN-niveau
- Het in rekening brengen van tarieven voor het ambtshalve herstellen van meldingen.

Er wordt naar gestreefd om de regelgeving aan te passen per 1 januari 2019. Tot die tijd zal het onderhavige handhavingskader gelden.

1. Inleiding

Per 1 januari 2010 is I&R voor schapen en geiten verplicht geworden. Daarbij is laagdrempelig gestart en waren er minder strakke controles bij het vastleggen van meldingen gehanteerd dan bij I&R Rund het geval is.

In dit document wordt invulling gegeven aan het operationeel stellen van de administratieve handhaving op I&R Schaap/Geit (hierna I&R S/G). Daarbij wordt een uitbreiding gedaan op de tussen 2010 en 2017 gevolgde uitvoering. De werkwijze is geënt op de uitvoering van de administratieve handhaving zoals die ook voor I&R Rund en I&R Varken wordt uitgevoerd. I&R Rund heeft in de basis een identiek karakter als I&R Schaap/Geit. Daarnaast zorgt dit voor een meer generieke uitvoering van de diersoorten die in I&R worden vast gelegd. Dit maakt de handhaving eenduidig voor houders, betrokken medewerkers bij RVO.nl en handhavers in het veld.

2. I&R Schaap/Geit

De doelstelling van de registratieverplichting is dat alle dieren vanaf geboorte of import tot dood, slacht of export in een centrale databank geregistreerd staan, met alle verblijfplaatsen en verplaatsingen. De verordening (EU) 21/2004 laat aan de lidstaten over om te bepalen of deze registratie in een centrale databank plaatsvindt. Als alternatief wordt in Verordening (EU) 21/2004 toegestaan dat deze registratie plaatsvindt in een bij een houder aanwezig bedrijfsregister dat is aangevuld met de gebruikte vervoersdocumenten met daarop individuele diergegevens. De houder dient in dat geval de aantallen verplaatste dieren en de twee adressen waartussen de dieren verplaatst worden, door te geven aan de centrale databank. Nederland heeft als lidstaat om verschillende redenen gekozen voor het centraal registreren van alle diergegevens.

Deze zijn:

- Betere traceringsmogelijkheid in geval van een besmettelijke dierziekte.
- Geeft een betere controlemogelijkheid op naleving van verzamel- en preventieregelgeving.
- Ondersteunt vaccinatiemogelijkheid.
- Ondersteunt de levering van keteninformatie voortkomend uit de hygiëneverordening.

2.1 Wetgeving

De I&R verplichtingen voor schapen en geiten vloeien voort uit de Verordening (EU) 21/2004 en zijn in de nationale regelgeving ingebed in de Wet Dieren, het Besluit Identificatie & Registratie van Dieren en de Regeling Identificatie en Registratie van Dieren (Hierna: Regeling I&R). Dit handavingskader heeft specifiek betrekking op § 7. *Identificatie en registratie van schapen en geiten* van de Regeling I&R.

Daarnaast is de volgende regelgeving van belang:

Blijkens artikel 81b van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (Gwwd) is het verboden te handelen in strijd met bij ministeriële regeling aangewezen voorschriften van EU-verordeningen.

Art. 106 Gwwd bepaalt dat Onze Minister (dwz. Onze Minister van LNV) bevoegd is tot oplegging van een last onder bestuursdwang (als bedoeld in art. 5:21 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)) ter handhaving van de bij of krachtens deze wet gestelde verplichtingen. Artikel 107 Gwwd bepaalt dat er kosten geheven mogen worden voor de uitvoering van I&R.

In art. 5:25, lid 1, Awb is bepaald dat de toepassing van bestuursdwang op kosten van de overtreder geschiedt, tenzij deze kosten redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoren te komen.

In artikels 78 t/m 85 van de Controleverordening (EU) 2017/625 zijn regels gesteld met betrekking tot de mogelijkheid om retributies op te leggen en hoe deze retributies worden bepaald. Die regels gelden ook voor I&R.

Blijkens de toelichting op art. 39 (Regeling I&R 2002 (Staatscourant 2001, nr. 250)) is het houden, verhandelen, vervoeren, en aan- en afvoeren van een niet

overeenkomstig de voorschriften geïdentificeerd en geregistreerd dier verboden. Dit verbod heeft in beginsel slechts betrekking op individuele dieren. Wat betreft schapen en geiten betreft vindt dit verbod haar oorsprong in artikel 9 van richtlijn 92/102/EEG. Voor schapen en geiten zijn deze bepalingen overgegaan naar verordening (EU) 21/2004, artikel 12, waarin staat dat de lidstaat voorschriften vaststelt inzake de sancties die van toepassing zijn wanneer deze verordening wordt overtreden, en zij treffen de nodige maatregelen om te garanderen dat de sancties worden toegepast. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

2.1.1 Inhoud regeling

Bij dierziektes moet er snel worden gehandeld. Daarom is er regelgeving voor de identificatie en registratie (I&R) van dieren. Zo moeten houders runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, maar ook honden registreren. Ook als deze dieren als hobby worden gehouden. De dieren krijgen bijvoorbeeld een (oor)merk of chip.

Voor schapen en geiten is een aantal I&R registraties van belang Deze worden hieronder uitgelegd.

1. Registratie van locaties waar dieren worden gehouden.
2. Identificatie van schapen en geiten met elektronische identificatiemiddelen.
3. Het aanwezig zijn van een vervoersdocument bij het vervoer van schapen en geiten.
4. Het bijhouden van een bedrijfsregister.

Voor ieder van deze punten gelden een aantal regels.

1. Locaties

Iedere houder die op een locatie dieren gaat houden, moet daarvoor een Uniek Bedrijfsnummer (UBN) aanvragen. Dit doet de houder via mijn.rvo.nl. Zijn er wijzigingen in de bedrijfssituatie? Dan moet de houder die gegevens binnen 30 dagen doorgeven aan RVO.nl.

2. Identificatie

Schapen en geiten moeten correct geïdentificeerd zijn. Dit betekent dat een schaap altijd 2 identificatiemiddelen moet dragen. Een van die middelen is voorzien van een elektronische transponder (chip). Lammeren moeten binnen 6 maanden worden geïdentificeerd, of zoveel eerder als ze over de openbare weg worden vervoerd. De houder kan Identificatiemiddelen bestellen bij een erkende leverancier.

Heeft een schaap een oormerk verloren, dan moet de houder zo snel mogelijk een vervangend merk aanbrengen. Dit hermerken mag met een nieuwe set uit de eigen voorraad oormerken. De houder meldt dit aan I&R met een vervangend merkmelding. Hij kan ook direct een nieuw oormerk met hetzelfde nummer bestellen als op het verloren merk en hoeft dan niets te melden aan I&R.

Verliest een dier dat uit een ander EU-land komt het merk? Dan brengt de houder een merk aan met hetzelfde nummer als op het verloren merk.

3. Vervoersdocument

Worden schapen en geiten vervoerd naar een ander UBN? Dan moet er een vervoersdocument bij het vervoer aanwezig zijn. Op het vervoersdocument staan gegevens over het UBN van vertrek en bestemming, de datum transport, vervoermiddel en transport. Ook worden de ID-codes (landcode en levensnummer)

van de betrokken dieren vermeld. Een vervoersdocument is niet nodig als de gegevens elektronisch beschikbaar zijn (bijvoorbeeld in de chipreader) of als voorafgaand aan het transport een afvoermelding is gedaan, waarin alle nodige gegevens zijn vermeld.

4. Melden aan I&R

In Nederland is het I&R-systeem het verplichte bedrijfsregister. Dit betekent dat de houder gebeurtenissen op zijn UBN moet melden aan het I&R-systeem. Hij meldt de geboorte van lammeren binnen 6 maanden aan het I&R-systeem, of zoveel eerder hij deze dieren over de openbare weg vervoert. Andere veranderingen, bijvoorbeeld verplaatsing of dood, in het aantal schapen of geiten meldt de houder binnen 7 kalenderdagen.

Om meldingen in het I&R –systeem te doen zijn gegevens over de locatie (UBN), de ID-code (landcode en levensnummer) van het schaap en de gebeurtenisdatum nodig. Bij de aanvoer en afvoer moet de houder ook het UBN opgeven van de houder van wie hij het dier aanvoert of van de houder aan wie hij het dier afvoert . Het UBN van bestemming moet hij altijd invullen. Het UBN van herkomst is geen verplicht veld, mits de houder er voor zorgt dat de afvoermelding van de vorige houder aansluit op zijn aanvoermelding. Er mag dan 1 kalenderdag verschil zitten tussen de datum van afvoer en de datum van aanvoer.

Bij de import of export van dieren geeft de houder ook gegevens op over het land van herkomst of bestemming en het nummer van het gezondheidscertificaat.

Het melden van dieren gebeurt via mijn.rvo/schapen-melden, een bedrijfsmanagementpakket of telefonisch via het voiceresponse systeem. De houder kan iemand anders machtigen om meldingen te doen of om een stallijst of bedrijfsregister aan te vragen. Hij is echter altijd zelf verantwoordelijk voor het voldoen aan zijn meldverplichtingen.

In I&R worden alle meldingen bij de registratie gecontroleerd. Zijn er fouten gevonden dan staan ze in mijn.rvo/schapen-melden (na inloggen) direct op de startpagina. Als de houder doorklikt, staat bij deze meldingen ook waarom ze nog niet goed zijn verwerkt. Heeft de houder een melding nog niet gedaan, maar de andere houder wel? Dan staan deze ontbrekende meldingen in het blok Signaleringsen. Na drie jaar verdwijnen deze meldingen uit dit blok. De houder kan ze dan via het scherm Ontbrekende meldingen nog wel opvragen en registreren in I&R. Wilt de houder een notificatie ontvangen als hij 1 of meer signaleringen heeft in I&R, dan kan dat met de app I&R dieren. Ook bedrijfsmanagementpakketten bieden vaak deze hulpmiddelen aan, zodat de houder zelf eenvoudig zijn registratie kan bijhouden en controleren.

Heeft de houder een foute melding gedaan, dan kan hij deze zelf herstellen in het I&R systeem. Dit kan zolang het dier nog niet door andere houders als aanvoer is gemeld. Ook kan hij onterechte meldingen zelf intrekken.

Als de houder geregeld meldingen controleert kan hij op tijd fouten herstellen. Via mijn.rvo.nl kan hij een bedrijfsregister of stallijst bestellen. Dan heeft de houder een overzicht in zijn registratie.

De regels voor de identificatie en registratie (I&R) van schapen en geiten staan ook op de informatiepagina Schapen en geiten melden:
<http://www.rvo.nl/onderwerpen/agrarisch-ondernemen/dieren/dieren-registreren/schapen-en-geiten>.

2.1.2 Niet naleving van registratieverplichtingen

Als de houder van runderen of varkens de kennisgeving of melding heeft nagelaten of bij deze kennisgeving of melding onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt, kan de Minister op grond van art. 22, lid 2, resp. art. 32, lid 5, Regeling hierin op kosten van de nalatige houder voorzien. Een soortgelijke bepaling ontbreekt nog in de Regeling voor zover het de houder van schapen of geiten betreft.

In het geval van het niet kennisgeven of melden of onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens door de houder van schapen of geiten kan op grond van artikel 106 GWWD bestuursdwang worden toegepast teneinde de overtreding geheel of gedeeltelijk te herstellen. De kosten voor het toepassen van bestuursdwang kunnen op de houder worden verhaald, mits de betreffende regeling dit toe laat.

2.1.3 Registratieverplichtingen I&R Schaaap/Geit en andere regelgeving

De geregistreeerde gegevens worden ook gebruikt voor controle op subsidieaanvragen en naleving van de mestwetgeving door RVO.nl. Een belangrijke regeling voor schapenhouders in dit verband is de graasdierpremie.

Graasdierpremie

De voorwaarden voor graasdierpremie zijn onder andere:

- De premie is voor dieren die op enig moment in de periode van 1 januari t/m 15 mei aanwezig zijn op het bedrijf. Voor de berekening is relevant hoeveel dagen deze dieren aanwezig zijn in de periode van 1 januari t/m 15 oktober.
- De schapen moeten voorafgaand aan het jaar van aanvraag zijn geboren.
- De schapen staan juist geregistreerd in het I&R-systeem op het moment dat de houder de aanvraag voor graasdierpremie indient. Dit geldt ook voor de periodes dat de dieren een andere houder hadden.

3. Handhavinginstrumenten

Het toezicht op naleving van de regeling I&R Schaap/Geit wordt administratief uitgevoerd. De regeling biedt voor de handhaving diverse instrumenten. Dit handhavingskader gaat enkel in op de mogelijkheden voor RVO.nl.

3.1 Bestuursrecht

Het bestuursrecht is gericht op het beëindigen van overtredingen, het herstellen van de gevolgen ervan en/of het voorkomen van verdere overtredingen.

Het bestuursrecht kent diverse instrumenten die ingezet kunnen worden bij de handhaving; waaronder de last onder bestuursdwang, de last onder dwangsom en de bestuurlijke boete.

3.1.1 Last onder bestuursdwang

Een last onder bestuursdwang is een beschikking waarin een maatregel wordt gesteld die de overtreder de mogelijkheid biedt om binnen een gestelde termijn de geconstateerde overtreding alsnog te beëindigen. Indien de overtreder de maatregel niet binnen deze termijn uitvoert, dan wordt de maatregel door het bestuursorgaan uitgevoerd op kosten van de overtreder. Het betreft een zogenaamde herstelsanctie.

Omdat de overtredingen die betrekking hebben op dit handhavingskader een registratieplicht betreffen, hetgeen administratief goed kan worden gecontroleerd door RVO.nl, is het een reële optie om door RVO.nl als bestuursorgaan het herstel op kosten van de schapen- of geitenhouder te laten uitvoeren.

Hiervoor dient echter een grondslag in de Regeling I&R te worden opgenomen.

3.1.2 Last onder dwangsom

De last onder dwangsom is een beschikking waarin een maatregel wordt gesteld die de overtreder de mogelijkheid biedt om binnen een gestelde termijn de geconstateerde overtreding te beëindigen en/of het niet voortzetten of herhalen van de overtreding. Indien de overtreder het nalaat om de situatie zelf te veranderen of de overtreding herhaalt, moet hij een dwangsom betalen. De dwangsom is niet grenzeloos: de hoogte, het maximum en de modaliteit dienen van te voren te worden vastgelegd in de beschikking.

Herhaling voorkomen

In principe kan RVO.nl al handelen als het aannemelijk is dat de Regeling I&R Schaap/Geit zal worden overtreden. Een aannemelijkheid kan zitten in het gegeven dat de overtreder eerder een overtreding van de regeling heeft begaan. Deze last onder dwangsom is dan gericht op het voorkomen van herhalingen van de overtreding. Deze last wordt opgelegd voor een gestelde periode (bijvoorbeeld twee jaar) waarbij de overtreder moet voldoen aan de maatregel genoemd in de last gedurende die periode.

Blijkt uit het administratieve toezicht dat de overtreder niet voldoet aan de gestelde maatregel dan kan gelijk over worden gegaan tot verbeuring van de dwangsom.

Dit is echter een zwaar middel, omdat het betrekking heeft op de niet naleving van administratieve verplichtingen. Bij rund en varken is daarom ook niet voor het inzetten van de last onder dwangsom gekozen.

3.1.3 Bestuurlijke boete

Een bestuurlijke boete betreft de onvoorwaardelijke verplichting die een overtreder heeft tot het betalen van een geldsom aan de overheid wegens overtreding van een voorschrift, gesteld bij of krachtens één van de aan het toezicht door de RVO.nl onderworpen wetten.

De regeling bestuurlijke boetes GWWD biedt voor I&R Schapen en geiten op dit moment geen basis voor het opleggen van een bestuurlijke boete. Vooralsnog is hierdoor het opleggen van een bestuurlijke boete bij een overtreding van de regeling I&R Schaaap/Geit door RVO.nl niet aan de orde.

3.1.4 Handhavingsmiddelen van de NVWA

Naast de hierboven beschreven middelen heeft ook de NVWA haar eigen bevoegdheden om te handhaven. Deze vallen echter niet onder de scope van dit handhavingskader.

4. Handhavingsstrategie

Bij het tot stand komen van de handhavingsstrategie voor de overtredingen van de regeling I&R Schaap/Geit wordt er voor gekozen de werkwijze zoals gehanteerd bij de diersoorten Rund en Varken zo veel mogelijk één op één over te nemen. Hierdoor voldoen wij aan het uitgangspunt van het gelijk behandelen van de verschillende diersoorten, waardoor het gelijkheidsbeginsel kan worden gehanteerd.

4.1 Niet correcte registraties en meldingen

I&R Schaap/Geit is gericht op een hoge mate van kwaliteit. Daarom zijn er zeer strakke meldtermijnen en eisen. Hierop wordt administratief gehandhaafd. Daarbij gelden de principes "de vervuiler betaalt" en "de vervuiler krijgt eerst de gelegenheid zelf te herstellen". Een uitzondering daarop is de geboortemelding. Op grond van de regelgeving is de merktermijn 6 maanden. Dat is een bron van fouten voor de vervolgmeldingen, omdat houders hierdoor vaak pas melden op de dag van de afvoer van dieren.

Meldtermijnen

De meldtermijn bij I&R Schaap/Geit is 7 dagen. Is de melding buiten de meldtermijn, maar nog binnen de 187 dagen, dan is de houder per melding een geldbedrag (retributie) verschuldigd van € 0,50. Wil men buiten 187 dagen nog een melding plaatsen dan kan dit alleen op schriftelijk verzoek van de houder. Deze voorwaarde is gesteld op grond van artikel 38f, 2^e lid. De Minister stelt vanaf 187 alleen nog het schriftelijke kanaal beschikbaar voor het doen van meldingen. Er is voor een periode van 187 dagen gekozen, omdat de merktermijn voor schapen en geiten 6 maanden (180 dagen) bedraagt en daarnaast nog eens een meldtermijn van 7 dagen wordt gesteld.

Herstel

Wil een houder een gemeld gegeven herstellen, dan kan hij dat in bepaalde gevallen zelf doen. Hiervoor geldt een hersteltermijn van 187 dagen na de oorspronkelijke melddatum. Wanneer een houder na die tijd een melding wil herstellen, dan moet dit via RVO.nl gebeuren. De houder kan dan een schriftelijk verzoek indienen, waarvoor hij € 10 per melding is verschuldigd (artikel 43i, lid 5 van de Regeling identificatie en registratie van dieren). Voorwaarde is wel dat het een verzoek tot herstel van een gegeven is, waarvoor hij zelf verantwoordelijk is.

Voor het verwerken van een herstelverzoek (met uitzondering van het aanpassen van een melddatum) of het verwerken van een melding die buiten de termijn ligt en dus door RVO.nl verwerkt moet worden, brengt RVO.nl kosten in rekening.

Overzicht maatregelen en 'openstaande meldingen'

De houder heeft bij I&R Schaap/Geit een meldtermijn van zeven dagen voor de aanvoer- en de afvoermelding. Na 7 dagen wordt de afvoermelding definitief als er een match is met een aanvoermelding. Als er geen match is dan worden het schaap/geit voorzien van het kenmerk 'Aan- en afvoerverbod dier'¹.

¹ Bij runderen wordt hier de maatregel aan- of afvoerverbod rund opgelegd. Op grond van artikel 39 van de Regeling Identificatie en registratie is deze bepaling ook mogelijk voor schapen en geiten.

De betrokken houder(s) krijgt daarna een overzicht maatregelen thuis gestuurd. Hierop vindt hij de informatie die hij nodig heeft om de fout te herstellen.

Heeft de houder ook inconsistente meldingen, dan worden die ook op het overzicht getoond. Een inconsistente melding betekent dat er niet voldoende informatie is om de melding te verwerken in het I&R-systeem. Denk hierbij aan de aanvoer van een dier, waarvoor nog geen geboortemelding is gedaan in het systeem, of de afvoer van een dier, wat op dit UBN nooit als aanvoer is geregistreerd.

In bijlage 1 wordt een overzicht gegeven van de mogelijke foutredenen.

Ambtshalve herstel

Voor schapen en geiten is deze mogelijkheid nog niet mogelijk. Daarvoor dient eerst de regelgeving voor te worden aangepast.

4.2.1 Opleggen maatregel aan- en afvoerverbod dier

Voor dieren die niet correct geregistreerd zijn in I&R geldt, dat deze op grond van artikel 39 niet gehouden, vervoerd of verhandeld mogen worden, wegens het niet voldoen aan de eisen gesteld in artikel 38h van de regeling identificatie & registratie van dieren.

Dit verbod vloeit direct voort uit de regeling. Hiervoor hoeft er geen voornemen gestuurd, de maatregel wordt direct opgelegd n.a.v. het geconstateerde feit.

In het overzicht maatregelen en meldingen wordt een kennisgeving gaan aan de houder. Daarin is minimaal opgenomen:

- De opgelegde maatregel
- De aanleiding voor het opleggen van de maatregel
- Informatie waarin wordt uitgelegd hoe de onvolkomenheid in de registratie kan worden opgelost.

4.2.2 Voornemen tot ambtshalve herstel

Deze mogelijkheid staat nog niet open voor I&R schaap/geit.

4.2.3 Kosten ambtshalve herstel

Deze mogelijkheid staat nog niet open voor I&R schaap/geit.

4.2.4 Modaliteit

De retributies die in rekening worden gebracht staan vermeld in de Regeling Identificatie en Registratie van Dieren.

4.2.5 Maximaal te verhalen kosten

Wanneer een houder een schriftelijk verzoek doet om een melding te herstellen, dan is hiervoor een retributie van € 10 verschuldigd. Wanneer de betreffende fout geldt voor meerdere dieren ineens dan kan er een korting worden gegeven op dit bedrag op grond van een 'repeteerende fout'.

4.2.6 Tenlastelegging

De last wordt opgelegd aan de houder waarbij de last gericht is op het bedrijf (UBN) oftewel locatie waar de overtreding is geconstateerd.

4.5 Zaak overdragen aan NVWA

De volgende punten kunnen redenen zijn om een zaak voor verder onderzoek over te dragen aan de NVWA:

- a) Er zijn meerdere bedrijven bij de overtreding betrokken;
- b) De overtreding heeft een groot raakvlak met regels over dierenwelzijn en -gezondheid;
- c) Er is onduidelijkheid over de aanwezigheid van (de juiste) aantallen schapen en/of geiten.

Het overdragen van zaken aan de NVWA gebeurt altijd in overleg met de NVWA.

4.6 Overgangsregeling

I&R Schapen en geiten is –ten opzichte van Rund- recent ingevoerd. Uitgangspunt bij de invoering was dat de houder eerst gemotiveerd wordt om te melden. Zo heeft de houder bijvoorbeeld veel ruimere herstelmogelijkheden en kan hij –zonder financiële consequenties- de melding buiten de meldtermijn nog indienen. Ook herstellen en intrekken is in de meeste gevallen mogelijk. Alleen wanneer er een vervolgmelding is gedaan door een andere houder lukt dit niet altijd en is ingrijpen door RVO.nl mogelijk. Openstaande (inconsistente) meldingen werden op ad hoc basis opgelost op verzoek van de houder. Wanneer bleek dat houders, verzamelplaatsen of slachtplaatsen vaak dezelfde fout maken, nam RVO.nl met hen contact op. Daarnaast werden af en toe herstelacties uitgevoerd. De kosten werden door het collectief betaald.

Deze werkwijze had als doel het melden laagdrempelig te maken. Maar deze werkwijze beet zichzelf steeds vaker in de staart. Doordat er eerder een melding geaccepteerd wordt, loopt men soms bij latere meldingen tegen problemen aan. Er is bij de invoering afgesproken dat na verloop van tijd de kwaliteit van de database verbeterd zou worden.

4.6.1 Herstelperiode (november 2017- maart 2018)

Om houders de kans te geven om hun registratie op orde te brengen voordat het gewijzigde regiem van kracht wordt, heeft RVO.nl alle schapen- en geitenhouders in november 2017 aangeschreven met het verzoek hun registratie te controleren. Daarbij zijn enkele mogelijke blokkades om aan dit verzoek te voldoen, beperkt op grond van de volgende voorwaarden:

Wanneer de houder de I&R administratie in orde maakte tussen 1 november 2017 en 1 april 2018 dan werden door RVO.nl geen kosten in rekening gebracht voor alle meldingen die de houder buiten de wettelijke termijn registreerde. Ook voor alle herstelmeldingen in deze periode brengt RVO.nl geen kosten in rekening. Dit geldt alleen voor de diersoorten schaaap en geit. Voor het doen van geboorte-, aanvoer- en importmeldingen blijft het bestaande tarief in deze periode wel van kracht.

4.6.2 Niet correcte registraties voor 1 april 2018

RVO.nl zal niet actief acteren op fouten in de registratie, die betrekking hebben op gebeurtenissen die hebben plaats gevonden voor 1 april 2018. Wanneer houders in het kader van andere regelgeving toch de registratie aan willen passen, omdat de dieren anders niet voldoen aan eisen met betrekking tot subsidievoorwaarden of eisen die leiden tot het niet mogen verzamelen, slachten of exporteren van dieren, dan zullen zij dit zelf moeten herstellen, al dan niet in samenwerking met vorige houders. Hiervoor geldt dan het vigerende regiem voor:

- Voor het verwerken van een schriftelijke kennisgeving, als bedoeld in artikel 38d, eerste tot en met zevende lid, artikel 38e, eerste tot en met derde lid, artikel 38ea, eerste lid, artikel 38g, tweede lid, en artikel 39a, eerste lid, waarvoor de houder door wie of namens wie de kennisgeving is verricht een bedrag is verschuldigd van € 10,- per kennisgeving per schaap of geit
- Voor het verwerken van een kennisgeving als bedoeld in artikel 38f, tweede en vierde lid, en artikel 38g, eerste lid, waarvoor de houder door wie of namens wie de kennisgeving is verricht een bedrag van € 0,50 is verschuldigd per kennisgeving per schaap of geit.

4.6.3 Verplaatsingsverboden (op dierniveau)

Schape en geiten die tot 1 juli 2018 een onvolledige verblijfplaats hebben, worden wel als zodanig in het systeem gekenmerkt (signalering onvolledige verblijfplaats), maar worden niet voorzien van de maatregel 'aan- en afvoerverbod dier'.

Vanaf 1 juli 2018 wordt de maatregel 'aan- en afvoerverbod dier' gecommuniceerd in de raadpleegfuncties van I&R en het overzicht maatregelen en meldingen.

Bijlage 1: Mogelijke foutredenen

De volgende foutredenen zijn geïdentificeerd. Dit is een niet-limitatieve opsomming:

Onvolledige verblijfsregistratie:

Aanvoer ontbreekt
Afvoer ontbreekt
Gat in verblijfsperiode
Overlap in verblijfsperiode
Geboortemelding ontbreekt.

Inconsistente meldingen

IRD-00254: Dit levensnummer is niet bekend.
IRD-00079: Dit dier staat op deze datum niet (meer) op uw UBN geregistreerd.
IRD-01435: Dit dier staat op deze datum niet (meer) op uw UBN geregistreerd.
IRD-01535: Voor dit levensnummer is al een vervangend merk melding geregistreerd
IRD-00139: Dit is geen vrij oormerk, controleer het levensnummer
IRD-00322: Dit dier staat op deze datum niet (meer) op uw UBN geregistreerd.
IRD-00038: De datum mag niet voor de geboortedatum liggen, controleer de datum
IRD-00066: Dit merk is vrij bij een andere houder
IRD-00028: Er is nog geen geboortemelding voor dit levensnummer.
IRD-00204: De geboortedatum mag niet na andere meldingen liggen
IRD-01551: Een andere melding over dit dier is nog niet succesvol verwerkt
IRD-01537: Voor dit dier staan nog meldingen open.
IRD-00030: Dit dier heeft een slachtmelding, controleer het levensnummer
IRD-00031: Dit dier heeft een doodmelding, controleer het levensnummer
IRD-00033: Dit dier heeft een exportmelding, controleer het levensnummer
IRD-00065: Dit is geen vrij oormerk, controleer het levensnummer.
IRD-00306: Er is al een dood/export of slachtmelding voor dit dier geregistreerd.
IRD-00053: Dit dier is nooit op de UBN geweest
IRD-00042: Er is al een aanvoermelding geregistreerd
IRD-01434: Dier staat niet bekend als vermist
IRD-00198: Het te importeren dier staat op dit moment geregistreerd in Nederland
IRD-01519: Het aangegeven dier is onder een andere diersoort bekend.
IRD-01671: De opgegeven gebeurtenisdatum ligt voor de ingangsdatum van het merk.